



Број: 1-02-3491-816/11-52
Датум: 30.04.2012.
Београд

На основу чл. 8. став 1. тачка 2), 22. и 64. Закона о електронским комуникацијама („Службени гласник РС“, број 44/10), члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), члана 12. став 1. тачка 2) и 28. Статута Републичке агенције за електронске комуникације („Службени гласник РС“, број 59/10) и Правилника о минималном садржају, нивоу детаљности и начину објављивања стандардних понуда („Службени гласник РС“, број 70/11), у поступку измене и допуне Стандардне понуде за услугу рашчлањеног приступа локалној петљи Предузећа за телекомуникације „Телеком Србија“ а.д. из Београда, Таковска 2, од 12.04.2012. године,

Републичка агенција за електронске комуникације доноси

РЕШЕЊЕ

- I. Оператору Предузећу за телекомуникације „Телеком Србија“ а.д., из Београда, Таковска 2, одређују се следеће измене и допуне Стандардне понуде за услугу рашчлањеног приступа локалној петљи Предузећа за телекомуникације „Телеком Србија“ а.д., од 12.04.2012. године:
 - 1) У тачки 2. Услуге рашчлањеног приступа локалној петљи, подтачка 2.1. Потпуни рашчлањени приступ локалној петљи став 2. алинеја 3., подалинеја 3. мења се и гласи: „да Оператор корисник поднесе захтев Телекому Србија за потпуни рашчлањени приступ локалној петљи.“
 - 2) У тачки 2. Услуге рашчлањеног приступа локалној петљи, подтачка 2.2. Дељени приступ локалној петљи став 2. алинеја 3., подалинеја 3. мења се и гласи: „да Оператор корисник поднесе захтев Телекому Србија за дељени приступ локалној петљи.“
 - 3) У тачки 2. Услуге рашчлањеног приступа локалној петљи, подтачка 2.2. Дељени приступ локалној петљи, у ставу 3. бришу се речи:
„Splitter на страни главног разделника набавља Телеком Србије, а трошкове сноси Оператор Корисник. Splitter на страни крајњег корисника испоручује, монтира и одржава Оператор Корисник.“

- 4) У тачки 11. Цене за услуге рашчлањеног приступа локалној петљи, подтачка 11.1. Услуга рашчлањеног приступа локалној петљи, 11.1.2. Стављање на располагање и прикључење, у делу Једнократна накнада додаје се нова алинеја која гласи:

„- Набавка инсталација и повезивања Splitter-a (у случају заједничког приступа локалној петљи).“

- II. Обавезује се Предузеће за телекомуникације „Телеком Србија“ а.д. да у року од 8 дана од дана пријема овог решења, изврши измену Стандардне понуде из претходног става на начин који је одређен ставом I. диспозитива овог решења, да исту објави на својој Интернет страници и истовремено је достави Републичкој агенцији за електронске комуникације.
- III. Ово решење је коначно и објавиће се на Интернет страници Републичке агенције за електронске комуникације.

Образложење

Решењем Републичке агенције за електронске комуникације (у даљем тексту: Агенција) број: 1-02-3491-568/11-37 од 29.11.2011. године Предузеће за телекомуникације „Телеком Србија“ а.д. (у даљем тексту: „Телеком Србија“ а.д.) одређено је за оператора са значајном тржишном снагом на veleprodajном тржишту (физичког) приступа елементима мреже и припадајућим средствима (укључујући дељени и потпуни рашчлањени приступ локалној петљи) и одређене су му одговарајуће обавезе у складу са Законом о електронским комуникацијама („Службени гласник РС“, број 44/10, у даљем тексту: Закон).

Даље, Агенција је „Телеком Србија“ а.д. упутила захтев број: 1-02-3491-816/11 од 19.12.2011. године којим је обавезала „Телеком Србија“ а.д. да у року од 60 дана од дана пријема овог захтева сачини и достави Стандардну понуду за услугу рашчлањеног приступа локалној петљи.

Агенција је дана 20.02.2012. године примила Стандардну понуду за услугу рашчлањеног приступа локалној петљи Предузећа за телекомуникације „Телеком Србија“ а.д., (у даљем тексту: Стандардна понуда) оператора „Телеком Србија“ а.д., која је достављена благовремено, у складу са захтевом Агенције.

Агенција је сагласно одредби члана 64. Закона и члана 12. Правилника о минималном садржају, нивоу детаљности и начину објављивања стандардних понуда („Службени гласник РС“, број 70/11, у даљем тексту: Правилник) размотрила достављену Стандардну понуду у

циљу утврђивања да ли је иста сачињена и објављена у складу са Законом, Правилником и другим актима Агенције.

На основу својих законских обавеза, а у сврху стварања услова спречавања монополског понашања оператора са значајном тржишном снагом, Агенција је дописом број: 1-02-3491-816/11-16 од 09.03.2012. године упутила „Телеком Србија“ а.д. захтев за измену и допуну Стандардне понуде.

„Телеком Србија“ а.д. је Агенцији дописом 83394/1 од 20.03.2012. године (у даљем тексту: Образложење), доставио измењену Стандардну понуду у којој није у целости поступио у складу са захтевом Агенције због чега је Агенција организовала састанак са представницима „Телеком Србија“ а.д. у сврху обезбеђивања учешћа странке у поступку, односно давања могућности странки да се изјасни и заштити своја права и правне интересе пре доношења одговарајућег решења. О току и исходу предметног састанка сачињен је записник број: 1-02-3491-816/11-40 од 05.04.2012. године, који су потписали представници обе стране. Записник је сачињен у поступку који претходи доношењу овог решења, а у циљу примене одредбе члана 22. став 3. Закона и члана 9, а у вези са чланом 133. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10, у даљем тексту: ЗУП).

Сагласно закључцима са састанка и допису Агенције број: 1-02-3491-816/11-39 од 05.04.2012. године, „Телеком Србија“ а.д. је дописом број: 111476/1 од 12.04.2012. године, доставио, између осталог, и измењену Стандардну понуду.

У поступку одлучивања Агенција је у целости ценила ставове представника „Телеком Србија“ а.д. који су саставни део наведеног записника, природу утврђених недостатака у достављеном тексту Стандардне понуде, као и одговарајуће одредбе Закона и подзаконских аката Агенције који уређују ову материју.

Имајући у виду напред наведено, а ценећи меродавно чињенично стање од значаја за утврђивање елемената Стандардне понуде, стекли су се услови да „Телеком Србија“ а.д. изврши измене предметне стандардне понуде на начин како је то одлучено у ставу I. диспозитива овог решења.

Приликом одређивања тач. 1) и 2) става I. диспозитива овог решења, Агенција је ценила следеће чињенице:

Одредбе Стандардне понуде чије је брисање одређено тач. 1) и 2) става I. диспозитива овог решења, а које се односе на потраживања према крајњем кориснику и преко којих се Оператору кориснику намеће преузимање дуга крајњег корисника, је супротно одредби члана 67. став 2. Закона, јер Оператора корисника неоправданим условљавањем и ограничавањем доводи у подређени положај. Потраживања која „Телеком Србија“ а.д. има

према крајњем кориснику може остварити другим правним средствима, па је наметање ових обавеза Оператору кориснику кроз Стандардну понуду непотребно и дискриминаторно.

Решењем Агенције број: 1-Каб-1221-4/10-31 од 19.10.2010. године донетом у спору између „Телеком Србија“ а.д. и Теленор д.о.о., утврђено је да претходни дугови крајњег корисника не могу да утичу на поступак рашчлањавања петље. Решавајући у овом спору Агенција је водила рачуна да се увођењем равноправности, не блокирају крајњи корисник и оператор, и као последица тога није дозволила да дугови крајњег корисника условљавају услугу рашчлањеног приступа локалној петљи.

У Образложењу „Телеком Србија“ а.д. износи ставове који су већ разматрани у спору између „Телеком Србија“ а.д. и Теленор д.о.о. При томе је „Телеком Србија“ а.д. остао при ставу да се у овом делу (преузимање дуга крајњег корисника) не може успоставити равноправност јер је он истовремено и власник инфраструктуре (локалне петље) и пружалац услуге рашчлањеног приступа локалној петљи, што није у складу са чланом 65. Закона, којим је прописано да је оператор са значајном тржишном снагом дужан да другим операторима пружа услуге под једнаким условима и са истим квалитетом као што то чини за сопствене потребе.

Приликом одређивања тач. 3) и 4) става I. диспозитива овог решења, Агенција је ценила следеће чињенице:

Решењем Агенције број: 1-Каб-1221-4/10-16 од 19.07.2010. године, које је правоснажно, коначно и извршно, одређено је шта је укључено у цену једнократне и месечне накнаде за рашчлањени приступ локалној петљи. Поменути решењем трошкови набавке Splitter-а укључени су у износ једнократне и месечне накнаде за рашчлањени приступ локалној петљи. Уколико би трошкови набавке Splitter-а падали на терет Оператора корисника то би захтевало поново утврђивање цена износа једнократне и месечне накнаде за рашчлањени приступ локалној петљи и дефинисање нових услова у Стандардној понуди. Терет доказивања цена, у складу са чланом 68. став 5. Закона, сноси „Телеком Србија“ а.д., што је он у поступку измене и допуне Стандардне понуде пропустио, па Агенција остаје при условима и ценама одређеним у горе поменутом решењу.

Повезивање поступака планирања као аргумент да се трошкови набавке Splitter-а пребаце на Оператора корисника, Агенција не може да прихвати, јер поступак планирања и реализације захтева представљају различите процесе. Не може се прихватити став из Образложења да се набавка и монтажа Splitter-а обавља на основу захтева Оператора, то јест на основу података достављених кроз поступке планирања. У овом случају „Телеком Србија“ а.д. користи поступак планирања за неоправдано условљавање Оператора корисника што није у складу са одредбом члана 67. став 2. Закона. Такође, ставови из Образложења су у супротности са чланом 65. Закона, којим је прописано да је оператор са значајном тржишном

снагом дужан да другим операторима пружа услуге под једнаким условима и са истим квалитетом као што то чини за сопствене потребе, јер „Телеком Србија“ а.д. у поступку планирања за сопствене поступке не врши набавку и монтажу Splitter-а. Испорука, монтажа и одржавање Splitter-а обухваћена је поменути решењем, и ово питање је разматрано у оквиру услуга које су обухваћене једнократном и месечном накнадом за рашчлањени приступ, па се из тог разлога не могу прихватити супротни ставови „Телеком Србија“ а.д.

На основу наведеног одлучено је као у диспозитиву решења.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Ово решење је коначно и против истог се може тужбом покренути управни спор пред Управним судом, у року од 30 дана од дана достављања.

ДИРЕКТОР
Милан Јанковић

The image shows a circular official stamp of the Republic of Serbia, Ministry of Telecommunications, with the coat of arms in the center. Overlaid on the stamp is a handwritten signature in black ink. The word "ДИРЕКТОР" is printed above the signature, and the name "Милан Јанковић" is printed below it.

Достављено:

- Предузећу за телекомуникације „Телеком Србија“ а.д.;
- Кабинету;
- Сектору за економске послове и анализу тржишта;
- Сектору за регулативу;
- Архиви.