

Број: 1-Каб-1221-4/10-21  
Датум: 25.08.2010. године  
Београд

На основу члана 9. став 1. тачка 1), члана 10. став 2. тачка 5), чл. 23, 47. став 2. и 48. Закона о телекомуникацијама („Службени гласник РС“, бр. 44/03, 36/06 и 50/09-УС), чл. 131. став 1. тачка 2) и 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97, 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), чл. 22, 141, 143. став 6. и 148. Закона о електронским комуникацијама („Службени гласник РС“, број 44/10), чл. 19, 20, 21. и 22. Правилника о општим условима за интерконекцију јавних телекомуникационих мрежа („Службени гласник РС“, број 53/08) и Правилника о броју и периоду на који се издаје Лиценца за јавне фиксне телекомуникационе мреже и услуге, као и о минималним условима за издавање Лиценце и најмањем износу једнократне накнаде за издавање Лиценце („Службени гласник РС“, број 87/09), а у вези са одлуком Републичке агенције за телекомуникације број: 1-Каб-031-946/10-6 од 04.06.2010. године и решењем Републичке агенције за електронске комуникације број: 1-Каб-1221-4/10-16 од 19.07.2010. године, решавајући по захтеву јавних телекомуникационих оператора Предузећа за телекомуникације „Телеком Србија“ а.д., из Београда, Таковска 2 и „Telenor“ d.o.o., из Београда, Омладинских бригада 90, у вези спорних елемената Уговора о рашчлањеном приступу локалној петљи,

Републичка агенција за електронске комуникације дана 25.08.2010. године, доноси

### **РЕШЕЊЕ**

- I. Јавним телекомуникационим операторима Предузећу за телекомуникације „Телеком Србија“ а.д., из Београда, Таковска 2, и „Telenor“ d.o.o., из Београда, Омладинских бригада 90, утврђују се спорни елементи Уговора о рашчлањеном приступу локалној петљи и одређује се цена за отказивање и искључење локалне петље, повлачење захтева за приступ рашчлањеној локалној петљи, прелазак са заједничког на потпуни приступ локалној петљи, као и цена за неосновани захтев за отклањање сметње, без пореза на додатну вредност, на следећи начин:
1. Отказивање и искључење локалне петље (члан 8. тачка 8.4.) - за једнократну накнаду за отказивање и искључење локалне петље, у износу од 9,80 EUR по захтеву.
  2. Повлачење захтева за приступ рашчлањеној локалној петљи (члан 8. тачка 8.5.) - за једнократну накнаду за повлачење захтева за приступ рашчлањеној локалној петљи, у износу од 19,40 EUR по захтеву.

3. Прелазак са заједничког на потпуни приступ локалној петљи (члан 8. тачка 8.6.) - за једнократну накнаду за прелазак са заједничког на потпуни приступ локалној петљи, у износу од 3,10 EUR по захтеву.
  4. Неосновани захтев за отклањање сметње (члан 8. тачка 8.7.2.) - за једнократну накнаду за неосновани захтев за отклањање сметње, у износу од 35,20 EUR по захтеву.
- II. Уговор из става I. диспозитива ступа на снагу даном потписивања од стране Предузећа за телекомуникације „Телеком Србија“ а.д., из Београда, Таковска 2, и „Telenor“ d.o.o., из Београда, Омладинских бригада 90, као уговорних страна, а најкасније 01.09.2010. године.
- III. Ово решење је коначно и објавиће се на Интернет страници Републичке агенције за електронске комуникације.

### **О б р а з л о ж е њ е**

Јавни телекомуникациони оператори Предузеће за телекомуникације „Телеком Србија“ а.д., из Београда, Таковска 2 (у даљем тексту: „Телеком Србија“ а.д.) и „Telenor“ d.o.o, из Београда, Омладинских бригада 90, (у даљем тексту: „Telenor“ d.o.o.) су, дана 05.08.2010. године под бројем: 224844/1, односно дана 03.08.2010. године, под бројем: 209/215/10 доставили Републичкој агенцији за електронске комуникације (у даљем тексту: Агенција) захтеве за решавање спорних елемената Уговора о рашчлањеном приступу локалној петљи (у даљем тексту: Уговор), са образложеним предлозима истог и припадајућим прилозима, као и Записник са састанка – преговора у вези садржине Уговора, одржаних у периоду од 26.07.2010. године до 29.07.2010. године. У достављеном Записнику, уговорне стране потврђују да се нису усагласиле око садржине наведеног Уговора у делу одређивања цена за отказивање и искључење локалне петље, повлачење захтева за приступ рашчлањеној локалној петљи, прелазак са заједничког на потпуни приступ локалној петљи, као и цена за неосновани захтев за отклањање сметње, уз уважавање делова Уговора које су током преговора усагласили.

Такође, уговорне стране су предложиле формулацију спорних чланова Уговора које је, између осталог, Агенција ценила у поступку доношења овог решења.

Агенција је дана 04.06.2010. године под бројем: 1-Каб-031-946/10-6 донела одлуку којом је, између осталог, утврдила висину накнаде за рашчлањени приступ локалној петљи, примењујући методу упоређивања (*benchmarking*). Наведеном одлуком Агенција је наложила јавним телекомуникационим операторима „Телеком Србија“ а.д. и „Telenor“ d.o.o. да уреде своје међусобне односе на основу исте у року од 30 дана од дана достављања, а под претњом принудног извршења.

У поступку доношења овог решења Агенција је, између осталог, ценила предмет, садржину, као и период важења издатих лиценци за јавну фиксну телекомуникациону

мрежу и услуге, односно за изградњу, поседовање и експлоатацију јавне фиксне телекомуникационе мреже и пружање услуга јавне фиксне телекомуникационе мреже, предложене формулације уговорних страна у вези са спорним члановима Уговора и нашла да се на начин утврђен диспозитивом овог решења у потпуности обезбеђује усклађеност са позитивно-правним прописима и правна сигурност оба имаоца лиценци.

Приликом одлучивања о цени за отказивање и искључење локалне петље, повлачење захтева за приступ рашчлањеној локалној петљи, прелазак са заједничког на потпуни приступ локалној петљи као и цени за неосновани захтев за отклањање сметње, Агенција је користила методу упоређивања (*benchmarking*) са земљама у окружењу, поштујући у целости принципе који су били одлучујући приликом доношења одлуке број: 1-Каб-031-946/10-6, од 04.06.2010. године.

Као земље за упоређивање цена узете су земље из најближег окружења, због сличности у степену развоја и тржишта (Македонија, Босна и Херцеговина и Хрватска).

Имајући у виду напред наведено, цене из става I. диспозитива овог решења утврђене су у односу на цену једнократне накнаде за рашчлањени приступ локалној петљи која је одређена у износу од 38,20 EUR по приступној линији у Републици Србији, у истом процентуалном односу према цени једнократне накнаде као у земљама из региона, при чему се посебно имало у виду да утврђени износи из става I. диспозитива овог решења не прелазе наведени износ једнократне накнаде за рашчлањени приступ локалној петљи у Републици Србији, односно да проценат учешћа цене предметне услуге у цени једнократне накнаде за рашчлањени приступ локалној петљи не може бити већи од 100%.

Приликом анализе цена и услуга везаних за рашчлањени приступ локалној петљи за упоређивање су узете референтне понуде за рашчлањени приступ локалној петљи оператора са значајним тржишним учешћем из Македоније, Хрватске и Босне и Херцеговине.

На основу податка из понуда наведених земаља у региону утврђен је удео сваке појединачне цене која је предмет регулисања у овој управној ствари, у цени за једнократну накнаду за рашчлањен приступ локалној петљи у свакој од наведених земаља. Након тога, одређен је проценат учешћа предметне цене у цени једнократне накнаде за рашчлањен приступ локалној петљи, који је помножен са утврђеном висином једнократне накнаде за рашчлањен приступ локалној петљи у Републици Србији (38,20 EUR), на који начин је утврђена цена из става I. диспозитива овог решења.

У ставу I. тачка 1. диспозитива овог решења једнократна накнада за отказивање и искључење локалне петље утврђена је у износу од 9,80 EUR по захтеву на следећи начин: проценат учешћа цене услуге отказивања и искључења локалне петље у цени једнократне накнаде за рашчлањен приступ локалној петљи у Босни и Херцеговини износи 44,45%, у

Хрватској 32,84%, а у Македонији се ова услуга не наплаћује, те просечна вредност добијеног процента за ову врсту услуге 25,76%, помножена са утврђеном висином једнократне накнаде за рашчлањен приступ локалној петљи у Републици Србији (38,20 EUR) даје износ од 9,80 EUR.

У ставу I. тачка 2. диспозитива овог решења једнократна накнада за повлачење захтева за приступ рашчлањеној локалној петљи утврђена је у износу од 19,40 EUR по захтеву на следећи начин: проценат учешћа цене услуге повлачења захтева за приступ рашчлањеној локалној петљи у цени једнократне накнаде за рашчлањен приступ локалној петљи у Босни и Херцеговини износи 59,27%, у Хрватској 59,09% за потпуни и 87,56 % за заједнички приступ, а у Македонији је 20,09%, те просечна вредност добијеног процента за ову врсту услуге 46,15% за потпуни приступ, односно 55,64% за заједнички приступ, помножена са утврђеном висином једнократне накнаде за рашчлањен приступ локалној петљи у Републици Србији (38,20 EUR) даје износ од 19,40 EUR, утврђен као средња вредност за потпун и заједнички приступ локалној петљи.

У ставу I. тачка 3. диспозитива овог решења једнократна накнада за прелазак са заједничког на потпуни приступ локалној петљи утврђена је у износу од 3,10 EUR по захтеву на следећи начин: проценат учешћа цене услуге преласка са заједничког на потпуни приступ рашчлањеној локалној петљи у цени једнократне накнаде за рашчлањен приступ локалној петљи у Босни и Херцеговини износи 24,69%, а у Хрватској и Македонији се ова услуга не наплаћује, те просечна вредност добијеног процента за ову врсту услуге 8,23%, помножена са утврђеном висином једнократне накнаде за рашчлањен приступ локалној петљи у Републици Србији (38,20 EUR) даје износ од 3,10 EUR.

У ставу I. тачка 4. диспозитива овог решења једнократна накнада за неосновани захтев за отклањање сметње, утврђена је у износу од 35,20 EUR по захтеву на следећи начин: проценат учешћа цене услуге неоснованог захтева за отклањање сметње у цени једнократне накнаде за рашчлањен приступ локалној петљи у Босни и Херцеговини износи 88,90%, у Хрватској 87,56%, а у Македонији 126,51% (с тим што је податак за Македонију рачунат у висини од 100%, односно у висини једнократне накнаде за рашчлањен приступ локалној петљи) те просечна вредност добијеног процента за ову врсту услуге 92,15% помножена са утврђеном висином једнократне накнаде за рашчлањен приступ локалној петљи у Републици Србији (38,20 EUR) даје износ од 35,20 EUR.

Ово решење је донето сагласно члану 131. став 1. тачка 2) Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97, 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), имајући у виду да се стање ствари може установити на основу службених података којима орган располаже, а није потребно посебно саслушање странке ради заштите њених права, односно правних интереса. Ово из разлога што су „Телеком Србија“ а.д. и „Telenor“ д.о.о. истовремено и уговорне стране, које су са чињеничним основом у вези са закључењем Уговора директно упознате у поступку преговарања, а у циљу поступања сагласно одлуци Агенције број 1-Каб-031-946/10-6, од 04.06.2010. године.

Одредбом члана 22. Закона о електронским комуникацијама („Службени гласник РС“, број 44/10, у даљем тексту: Закон) регулисано је одлучивање о правима и обавезама оператора и корисника, односно, између осталог, прописано је да Агенција, о правима и обавезама оператора и корисника из овог Закона, одлучује решењем које доноси директор Агенције.

Континуитет Републичке агенције за телекомуникације утврђен је одредбом члана 141. Закона, а одредбом члана 143. став 6. уређено је важење општих аката донетих на основу Закона о телекомуникацијама („Службени гласник РС“, бр. 44/03, 36/06 и 50/09-УС), који је престао да важи даном ступања на снагу Закона.

Према одредби члана 148. Закона, поступци који су започети до ступања на снагу овог Закона се окончавају у складу са прописима по којима су започети.

Имајући у виду наведено, Агенција је донела решење као у диспозитиву.

**УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:** Ово решење је коначно и против истог се може тужбом покренути управни спор пред Управним судом у року од 30 дана од дана достављања.

**Председник Управног одбора  
- Директор**

***проф. др Јован Радуновић***

Достављено:

- Предузећу за телекомуникације „Телеком Србија“ а.д;
- „Telenor“ d.o.o.;
- Кабинету;
- Сектору за информационо комуникационе технологије-ИСТ;
- Сектору за правне послове у области телекомуникација;
- Архиви.