



Република Србија
РАТЕЛ
Регулаторна агенција за
електронске комуникације
и поштанске услуге



Број: 1-02-349-45/19-4

Датум: 26.07.2019.

Београд

На основу чл. 8. став 1. тачка 2), 17, 22. и 144. Закона о електронским комуникацијама („Службени гласник РС“, бр. 44/10, 60/13-УС, 62/14 и 95/18 - др. закон), члана 136. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18 – аутентично тумачење), чл. 12. став 1. тачка 2), 21. и 28. став 2. Статута Регулаторне агенције за електронске комуникације и поштанске услуге („Службени гласник РС“, бр. 125/14 и 30/16), решавајући по захтеву TELENOR D.O.O. BEOGRAD, из Београда, Омладинских бригада 90, матични број: 20147229,

Регулаторна агенција за електронске комуникације и поштанске услуге доноси

РЕШЕЊЕ

1. У управној ствари оператора TELENOR D.O.O. BEOGRAD, из Београда, Омладинских бригада 90, констатује се да права и обавезе, које је овај оператор стекао Лиценцом за јавну фиксну телекомуникациону мрежу и услуге од 22.1.2010. године број: 1-КАБ-3451-1/10-7, остају на снази након 22.1.2020. године у обиму и на начин утврђен актима Регулаторне агенције за електронске комуникације и поштанске услуге (раније: Републичке агенције за телекомуникације, односно Републичке агенције за електронске комуникације) и сагласно Закону о електронским комуникацијама („Службени гласник РС“, бр. 44/10, 60/13-УС, 62/14 и 95/18 - др. закон).
2. Право коришћења транспортних капацитета закупом оптичких влакана које је, између осталог, предмет Лиценце из става 1. диспозитива овог решења, а посебно је уређено одлуком Управног одбора Републичке агенције за телекомуникације број: 1-Каб-031-946/10-6 од 4.6.2010. године, ограничено је на период од наредних 10 година, односно до 22.1.2030. године, уз могућност да уговорне стране о наведеном постигну договор и на другачији начин уреде своје међусобне односе, него што је то утврђено предметном одлуком.
3. Ово решење је коначно.

Образложење

Републичка агенција за телекомуникације, сада: Регулаторна агенција за електронске комуникације и поштанске услуге (у даљем тексту: Агенција) је, на основу чл. 23, 34. и 36. Закона о телекомуникацијама („Службени гласник РС“, бр. 44/03, 36/06, 50/09 – одлука УС и 44/10, у даљем тексту: ЗОТ), у складу са Правилником о броју и периоду на који се издаје Лиценца за јавне фиксне телекомуникационе мреже и услуге, као и о минималним условима за издавање Лиценце и најмањем износу једнократне накнаде за издавање Лиценце („Службени гласник РС“, број 87/09), издала Лиценцу за јавну фиксну телекомуникациону мрежу и услуге број: 1-КАБ-3451-1/10-7, од 22.1.2010. године (у даљем тексту: Лиценца) подносиоцу најповољније понуде TELENOR D.O.O. БЕОГРАД, из Београда, Омладинских бригада 90, матични број: 20147229 (у даљем тексту: TELENOR D.O.O.).

Тачком 5. Лиценце, којом је уређено њено трајање, предвиђено је да иста ступа на снагу 10.2.2010. године, као и да се издаје на период од десет (10) година од дана издавања, уз могућност продужења периода важења за наредних десет година од дана издавања, у складу са важећим прописима.

Оператор TELENOR D.O.O. се дана 14.5.2019. године обратио Агенцији захтевом број: 274/134/19 од 14.5.2019. године за продужење важења Лиценце за период од 10.2.2020. године до 10.2.2030. године. У захтеву TELENOR D.O.O. се позвао на садржину тачке 5. Лиценце, члан 144. Закона о електронским комуникацијама („Службени гласник РС“, бр. 44/10, 60/13-УС, 62/14 и 95/18 - др. закон, у даљем тексту: Закон), као и одлуку Агенције број: 1-Каб-031-946/10-6 од 4.6.2010. године. Даље, у предметном захтеву TELENOR D.O.O. износи став да би без продужења важења Лиценце изгубио право да користи транспортне капацитете оператора Телеком Србија а.д, путем закупа оптичких влакана, са неопозивим правом коришћења на период од 15 година, како је то одређено ставом I. тачка 6. диспозитива одлуке Агенције број: 1-Каб-031-946/10-6 од 4.6.2010. године.

Агенција је у поступку који претходи доношењу овог решења упутила оператору TELENOR D.O.O. обавештење са захтевом за изјашњење у вези са продужењем Лиценце, број: 1-02-349-45/19-2 од 3.7.2019. године (у даљем тексту: Обавештење), предпочила чињенице и околности које су од значаја за одлучивање у овој управној ствари и омогућила му да у остављеном року од 10 дана, достави своје изјашњење, документацију и/или друге доказе за које сматра да су релевантни за одлучивање, а сагласно одредбама члана 22. став 3. Закона и чл. 11, 102. и 106. став 5. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18 – аутентично тумачење, у даљем тексту: ЗУП).

Поводом Обавештења, Агенција је дана 11.7.2019. године примила изјашњење оператора TELENOR D.O.O. број: 34/191/19 од 10.7.2019. године (у даљем тексту: Изјашњење), и у поступку доношења овог решења исто размотрила и са аспекта примене позитивно-правних прописа, оценила како следи.

У вези навода TELENOR D.O.O. из тачке 1. Изјашњења који се односе на имплементацију члана 149. Закона, тврдњу о истоветним поступцима и истим правним ситуацијама код продужења Лиценце и Лиценце број 2 за јавну мобилну телекомуникациону

мрежу и услуге јавне мобилне телекомуникационе мреже у складу са GSM/GSM 1800 и UMTS/IMT-2000 стандардом (у даљем тексту: Лиценца за мобилну ТК мрежу и услуге), Агенција констатује да су исти неосновани и правно неутемељени.

Наиме, одредбама члана 149. Закона пружање јавно доступних телефонских услуга преко јавне фиксне телефонске мреже изузето је из режима општег овлашћења до 31.12.2011. године, с тим што се до истека наведеног рока лиценца за јавну фиксну телекомуникациону мрежу и услуге издавала у складу са одредбама ЗОТ-а, којима се уређује издавање лиценце за јавне фиксне телекомуникационе мреже и услуге. Те одредбе су, сагласно члану 150. Закона, престале да важе 31.12.2011. године.

Напред наведено значи да се од 1.1.2012. године пружање јавно доступних телефонских услуга преко јавне фиксне телекомуникационе мреже налази у режиму општег овлашћења. Ову констатацију TELENOR D.O.O. је и сам изнео у предметном захтеву наводећи, између осталог, да је: „Лиценца специфична у томе што је њоме дато право да пружа фиксне телекомуникационе услуге (пандан режиму општег овлашћења)“.

Такође, одредбама члана 144. Закона уређен је правни режим лиценци и општих одобрења издатих у складу са раније важећим прописима и **то тако да те лиценце и општа одобрења која су издата до дана ступања на снагу Закона важе до истека периода на који су издати, а њихови имаоци су дужни да своје пословање ускладе са одредбама Закона и то у року од шест месеци од дана његовог ступања на снагу.** Даље, Агенција, сагласно ставу 3. овог члана Закона, по службеној дужности евидентира имаоце ових лиценци и одобрења у евиденцији оператора, и то у року од 30 дана од дана ступања на снагу Закона.

С тим у вези, Агенција је сагласно одредбама члана 144. став 3. Закона, по службеној дужности, уписала имаоце лиценци и одобрења издатих у складу са раније важећим прописима у Евиденцију оператора јавних комуникационих мрежа и услуга, па је у конкретном случају оператору TELENOR D.O.O. у вези са наведеним издата Потврда број: 1-01-3450-67/13 од 11.9.2013. године.

Уписом услуга дефинисаних Лиценцом у Евиденцију оператора и издавањем Потврде, Агенција је, у складу са Законом, извршила све потребне радње у вези са наставком пружања предметних услуга и након истека периода на који је издата Лиценца. **Тиме је потврђено да се TELENOR D.O.O. може бавити пружањем наведених услуга преко мрежа уписаних у Евиденцију оператора и након истека периода важења Лиценце, чиме ће фактички наставити да користи сва права стечена Лиценцом.**

Из напред наведених законских одредаба, јасно се може закључити да су права стечена Лиценцом, сагласно позитивним прописима регулисана на јасан, несумњив и недвосмислен начин.

Даље, неоснована је тврдња TELENOR D.O.O. о истоветним поступцима и истим правним ситуацијама код продужења Лиценце и Лиценце за мобилну ТК мрежу и услуге, као и о садржини тачке 5. Лиценце и тачке 5. Лиценце за мобилну ТК мрежу и услуге.

Наиме, Агенција је, одлучујући о захтеву TELENOR D.O.O. да му се омогући континуитет права стечених Лиценцом за мобилну ТК мрежу и услуге, оценила да су за то испуњени услови, усвојила захтев и решењем број: 1-02-34900-27/16-1 од 15.8.2016. године, на период од 10 година, односно до 25.8.2026. године продужила сва права и обавезе које је стекао наведеном лиценцом и припадајућим решењима. С тим у вези, нетачни су наводи TELENOR D.O.O. да је у конкретном случају у питању иста правна ситуација, из разлога што радио-фреквенцијски спектар представља ограничени природни ресурс, па је његово коришћење у конкретном случају могуће само на основу појединачне дозволе која се издаје по спроведеном поступку јавног надметања. Даље, предметна Лиценца, како је горе појашњено налази се у режиму општег овлашћења, што значи да Закон не прописује идентичан начин за коришћење те две лиценце, тако да наводи TELENOR D.O.O. о садржини Лиценце у смислу да иста садржи право на коришћење ресурса, који се могу уподобити са ограниченим, нису од значаја, из разлога што сам Закон не препознаје „уподобљавање“ када је у питању коришћење ограничених ресурса.

Такође, нетачни су наводи да су тачка 5. Лиценце и тачка 5. Лиценце за мобилну ТК мрежу и услуге истоветне садржине, што се може утврдити и непосредним увидом.

Тачком 5. Лиценце је прописано да се Лиценца издаје на период од десет (10) година од дана издавања, уз могућност продужења периода важења Лиценце на наредних десет (10) година, у складу са важећим прописима. С друге стране, тачком 5. Лиценце за мобилну ТК мрежу и услуге, између осталог, је прописано да се издаје на десет (10) година од дана издавања, уз редовно плаћање прописане накнаде, а после истека тог периода важност лиценце продужава се на период од наредних десет (10) година без захтева имаоца лиценце, уколико су сви услови из Лиценце за мобилну ТК мрежу и услуге испуњени.

Из напред наведеног неспорно произлази да у конкретном случају нису у питању две потпуно исте правне ситуације, како то у свом Изјашњењу наводи TELENOR D.O.O.

Такође, нису правно утемељени наводи TELENOR D.O.O. да Агенција није водила рачуна о примени члана 5. став 3. ЗУП-а из разлога што Агенција, као организација која врши јавна овлашћења, *ex officio* води рачуна о начелима прописаним како ЗУП-ом, тако и Законом, када спроводи управни поступак и у њему доноси одговарајућу одлуку. Међутим, као што је познато, начела садржана у ЗУП-у не обезбеђују довољан правни основ за решавање ни у једној, па ни у овој управној ствари. Примена начела предвидивости садржаног у члану 5. став 3. ЗУП-а, на које се TELENOR D.O.O. позива у Изјашњењу је од посебног значаја у ситуацијама када се поступа у одређеној управној ствари, па орган који води поступак има обавезу да води рачуна и о ранијим одлукама донетим у истим или сличним управним стварима. У овој конкретној управној ствари, сагласно наведеном, није претходно донета одлука која би имала карактер раније одлуке донете у истим или сличним управним стварима.

Имајући у виду да је TELENOR D.O.O. пружао јавне фиксне телекомуникационе услуге, односно након ступања на снагу Закона, обављао делатност електронских комуникација сагласно правима и обавезама из Лиценце, као и актима који су у време и након издавања Лиценце уређивали област телекомуникација, односно важећим актима који уређују област електронских комуникација, Агенција констатује да права и обавезе, које је

овај оператор стекао Лиценцом, остају на снази након 22.1.2020. године, и то у обиму и на начин утврђен актима Агенције, а у складу са Законом, па је одлучено као у ставу 1. диспозитива овог решења.

Агенција је ценила наводе оператора TELENOR D.O.O. изнете у захтеву број: 274/134/19 од 14.5.2019. године, као и тачки 2. Изјашњења, а посебно став овог оператора да би без продужења важења Лиценце изгубио право да користи транспортне капацитете оператора Телеком Србија а.д, путем закупа оптичких влакана, са неопозивим правом коришћења на период од 15 година, како је то утврђено одлуком Агенције број: 1-Каб-031-946/10-6 од 4.6.2010. године. Поводом наведеног Агенција констатује да нема правног основа да се продужи важење Лиценце из напред наведених разлога, а да је одлука Управног одбора Агенције број: 1-Каб-031-946/10-6 од 4.6.2010. године коначна и правноснажна, односно конкретно став I. тачка 6. диспозитива предметне одлуке је и даље на снази и производи правно дејство, као и одговарајући уговори са припадајућим анексима које су у извршењу ове одлуке закључили оператори TELENOR D.O.O. и Телеком Србија а.д. на период од 15 година.

С обзиром да су предметни уговори са припадајућим анексима закључени на рок који је дужи од периода важења Лиценце, као и да одлука коју је Агенција донела обавезује оба оператора који су истовремено и уговорне стране, сходно тачки 5. Лиценце, право коришћења транспортних капацитета закупом оптичких влакана које је, између осталог, предмет Лиценце, је на начин уређен предметном одлуком временски ограничено на наредних десет (10) година, односно до 22.1.2030. године, што одговара периоду на који би, да је то правно могуће, могла бити продужена Лиценца (а у садашњем тренутку, према оцени Агенције, обезбеђује заштиту стечених права TELENOR D.O.O.). Имајући у виду да је потпуно неспорно да постоји могућност да уговорне стране о наведеном постигну договор, и на другачији начин уреде своје међусобне односе него што је то утврђено одлуком Управног одбора Агенције број: 1-Каб-031-946/10-6 од 4.6.2010. године, одлучено је као у ставу 2. диспозитива овог решења.

Надлежност Агенције да одлучује о правима и обавезама оператора и корисника прописана је одредбом члана 8. став 1. тачка 2) Закона.

Одредбом члана 17. Закона и члана 21. Статута Регулаторне агенције за електронске комуникације и поштанске услуге („Службени гласник РС“, бр. 125/14 и 30/16, у даљем тексту: Статут), прописано је, између осталог, да директор Агенције заступа и представља Агенцију и да је одговоран за законитост њеног рада.

Одредбом члана 22. Закона и члана 28. Статута, регулисано је одлучивање о правима и обавезама оператора и корисника, односно, између осталог, прописано је да Агенција о правима и обавезама оператора и корисника из овог Закона, одлучује решењем које доноси директор Агенције.

На основу наведеног, одлучено је као у диспозитиву решења.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Ово решење је коначно, сагласно члану 22. став 4. Закона и против истог се може тужбом покренути управни спор пред Управним судом, у року од 30 дана од дана његовог достављања.



ДИРЕКТОР

др Владица Тинтор

Доставити:

- TELENOR D.O.O. BEOGRAD, Омладинских бригада 90;
- Телеком Србија а.д. Београд, Таковска 2 (на знање);
- Сектору за правне и опште послове;
- Сектору за електронске комуникације;
- Сектору за анализу тржишта и економске послове;
- Архиви.